

## **ANCE TOSCANA**

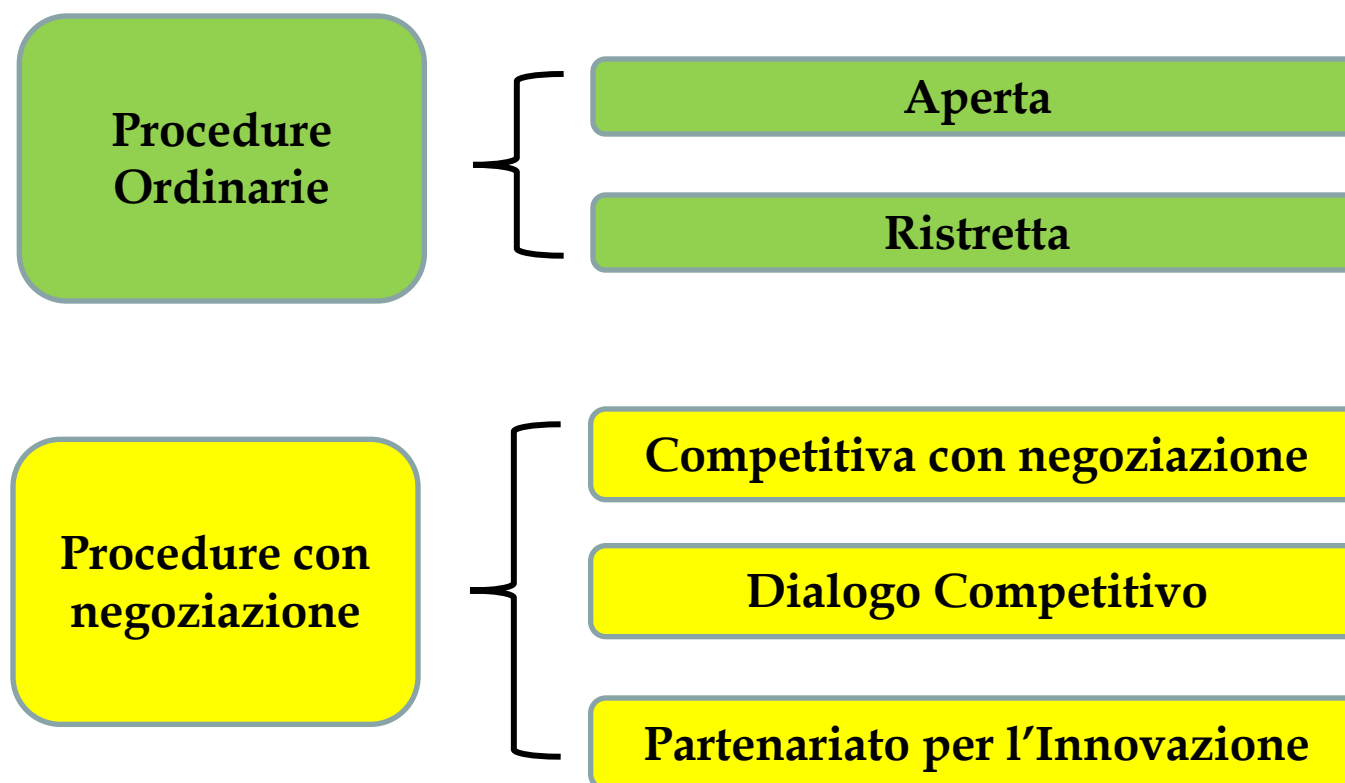
### **Gli appalti di lavori dopo il D.Lgs. n. 50/2016**

### **Cosa cambia per stazioni appaltanti e imprese**

### **9 giugno 2016**

Le nuove procedure di aggiudicazione ed il criterio di preferenzialità per le offerte economicamente più vantaggiose

*Ing. Riccardo Gaddi*



## Procedure con negoziiazione

**Direttiva 2014/24/UE, Considerando 42**

**Indispensabile** che le amministrazioni aggiudicatrici dispongano di maggiore **flessibilità** nella scelta di una procedura d'appalto che prevede la **negoziiazione**.  
Questo:

- Per **favorire** l'incremento degli scambi transfrontalieri,
- **se le procedure ordinarie** possono portare ad aggiudicazioni insoddisfacenti
- Quando le **amministrazioni aggiudicatrici non sono in grado** di
  - **definire i mezzi atti a soddisfare le loro esigenze**
  - **valutare ciò che il mercato può offrire in termini di soluzioni tecniche, finanziarie o giuridiche.**

## PROCEDURA APERTA

Procedura che prevede la possibilità di presentare offerta per qualsiasi operatore economico che possiede i requisiti generali e speciali previsti nel bando.

### Riferimenti normativi attuali

Art. 60 D. Lgs 50/2016

Art. 27 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 55 (comma 5) - Procedure

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

### Novità

#### *Tempistica*

- minimo per ricezione offerta **da 52 a 35** giorni,
- In caso di pubblicazione dell'avviso di pre-informazione minimo di ricezione offerta **da 36 a 15** giorni.
- Riduzione dei tempi per ricezione offerta **a 15** giorni in caso di **URGENZA** (vd. Considerando 46 Direttiva)

**Note:** mancato recepimento comma 4 art.27 della Direttiva Europea (riduzione 5 giorni in caso di presentazione offerte per via elettronica)

## Direttiva 2014/24/UE, Considerando 46

“Alle amministrazioni aggiudicatrici dovrebbe essere consentito di ridurre i termini di scadenza applicabili alle procedure aperte e ristrette ed alle procedure competitive con negoziazione in cui **i termini in questione sarebbero impraticabili a causa di una situazione di urgenza che dovrebbe essere debitamente motivata dalla amministrazione.**

Occorre precisare che **non deve trattarsi** necessariamente di situazioni di estrema **urgenza risultate da eventi imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice** e ad essa non imputabili”.

## PROCEDURA RISTRETTA

Procedura che prevede la possibilità per qualsiasi operatore economico che possiede di qualificazione indicati dalla stazione appaltante di presentare domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara

### Riferimenti normativi attuali

Art. 61 D. Lgs 50/2016

Art. 28 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 55 (comma 6) - Procedure

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

### Novità

#### *Tempistica*

- minimo per ricezione delle domande di partecipazione **da 37 a 30 giorni**,
- minimo per la ricezione delle offerte ridotto **da 40 a 30 giorni**
- Minimo per la ricezione delle offerte in caso di avviso di pre-informazione ridotto **da 36 a 10** giorni nonché nei casi di
- URGENZA: 15 giorni** per ricezione domande e **10 giorni** per ricezione offerte
- Possibilità di negoziare tempo di ricezione delle offerte per amministrazioni aggiudicatrici sub – centrali ovvero che non sono autorità governative

Note:

## PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE

### Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 62 D. Lgs 50/2016

Art. 29 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 56 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

## DIALOGO COMPETITIVO

### Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 64 D. Lgs 50/2016

Art. 30 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 56 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

### *Condizioni per l'utilizzo (una o più)*

• Mancanza di soluzioni  
immediatamente disponibili,

• Implicano progettazione o soluzioni  
innovative,

• Necessità di preventive negoziazioni  
in relazione a situazioni particolari  
legate alla natura, complessità o  
impostazione finanziaria e giuridica  
dell'oggetto dell'appalto o a causa dei  
rischi allo stesso connessi,

• Impossibilità di definire precisamente  
le specifiche tecniche

• Dopo procedure ordinarie concluse solo  
con offerte irregolari o inammissibili

## PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE

### Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 62 D. Lgs 50/2016

Art. 29 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 58 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

**Note:** si può aggiudicare senza negoziare se previsto  
nel bando di gara o nell'invito a confermare interesse

### La procedura

- Individuazione **OGGETTO**, descrizione **ESIGENZE** e **CARATTERISTICHE LAVORI**, specificano **CRITERI DI AGGIUDICAZIONE** ed individuano i **REQUISITI MINIMI** che gli **OFFERENTI** devono soddisfare,
- una fase di **PRE QUALIFICAZIONE**
- Domande di partecipazione tempo min. **30 giorni**
- ammessi a presentare **OFFERTA INIZIALE** solamente gli operatori selezionati
- tempo per ricevere offerte **30 giorni**
- fase di negoziazione sulla **OFFERTA INIZIALE** e tutte le successive modifiche per migliorarne il contenuto
- Informazione **CHIUSURA PROCEDURA** ed invito a confermare o rinnovare l'offerta (**non negoziabile**)

## DIALOGO COMPETITIVO

### Riferimenti normativi attuali

Art. 59 comma 2, art. 64 D. Lgs 50/2016

Art. 30 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 56 (comma 5) - Procedura

Art. 70 – termini ricezione  
domande/offerte

**Note:** Nell'ambito della discussione l'amministrazione è tenuta a garantire la parità di trattamento di tutti i partecipanti attraverso il divieto di fornire in modo discriminatorio informazioni che possano avvantaggiare alcuni partecipanti rispetto ad altri.

Gli elementi di valutazione finali e delle fasi intermedie sono contenute nel bando/avviso di indizione di gara.

Unico criterio ammissibile rapporto qualità/prezzo

### La procedura

• **Indicazione** nel bando di gara o nell'avviso di indizione di gara delle **esigenze ed i requisiti richiesti**

• una fase di **pre qualificazione**

• Domande di partecipazione tempo min. **30 giorni**

• **fase di dialogo** finalizzato alla **individuazione dei mezzi più idonei a soddisfare le proprie necessità**, discutendo **tutti gli aspetti** dell'appalto.

• Possibilità di **suddividere procedimento in fasi successive** per ridurre via via le soluzioni,

• L'Amministrazione dichiara **concluso il dialogo** quando **ritiene di aver trovato una o più soluzioni** che soddisfano le proprie esigenze e invita gli operatori a presentare le offerte, valutate con i criteri del bando/avviso.

## PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE

### Riferimenti normativi attuali

Art. 65 D. Lgs 50/2016

Art. 31 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

**Non presente**

**Note:** : Nell'ambito della discussione l'amministrazione è tenuta a garantire la **parità di trattamento** di tutti i partecipanti attraverso il **divieto di fornire in modo discriminatorio informazioni** che possano avvantaggiare alcuni partecipanti rispetto ad altri.

Si procede per fasi ed obiettivi intermedi

Gli elementi di valutazione finali e delle fasi intermedie sono contenute nel bando/avviso di indizione di gara.

Unico criterio ammissibile rapporto qualità/prezzo

### *Condizioni per l'utilizzo (una o più)*

- Sussiste l'esigenza di **sviluppare un lavoro innovativo e di acquistare successivamente il suddetto lavoro**, che non può essere soddisfatta ricorrendo a soluzioni già disponibili sul mercato,
- Il lavoro che ne risulta deve avere livelli di prestazione e costi massimi concordati tra amministrazione e partecipanti
- Vengono **definiti i requisiti minimi degli offerenti "innovativi"**
- Bando o avviso di indizione gara – ricezione domande minimo 30 giorni
- **Si instaura il partenariato con uno solo o più operatori economici** che svolgeranno separatamente le proprie attività di ricerca e sviluppo,
- **Si negozia le offerte iniziali e intermedie ma non le finali**

## NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE BANDO

### Riferimenti normativi attuali

Art. 63 D. Lgs 50/2016

Art. 32 Direttiva 2014/24/UE

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

Art. 57 - Procedura

Art. 70 – termini ricezione domande/offerte

### Note:

### Condizioni per l'utilizzo

E' consentita in **pochi** casi e **adeguatamente motivati**,

- Procedure Ordinarie andate **deserte o con domande non appropriate**

- **unico e determinato operatore economico** perché

- scopo è la creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte – unicità,
- Concorrenza assente per motivi tecnici
- tutela di diritti esclusivi

- Per ragioni di **estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili**

- **Nuovi lavori consistenti nella ripetizione dei precedenti**, purché conformi al progetto e appaltati con una delle procedure precedenti. Necessaria previsione in bando e valida per 3 anni

## **STAZIONE APPALTANTE**

**Esigenze completamente definite negli elaborati di progetto che cristallizzano l'oggetto dell'appalto.**

**Sono illustrate le informazioni necessarie e sufficienti (elementi minimi ed indispensabili) a consentire agli O. E. di individuare natura e ambito appalto e decidere se partecipare alla gara.**

**Come la precedente ma con la possibilità di discutere tutti gli aspetti dell'appalto**

**In funzione della necessità di sviluppare un lavoro innovativo, ricerca un partner con cui sviluppare insieme il lavoro**

## **PROCEDURA**

### **PROCEDURA APERTA o RISTRETTA**

### **PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE**

### **DIALOGO COMPETITIVO**

### **PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE**

## **OPERATORI ECONOMICI**

**Possono soddisfare le esigenze della S. A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.**

**Possono soddisfare le esigenze della S. A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.**

**Non possono soddisfare completamente le esigenze della S. A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.**

**Non possono soddisfare le esigenze della S.A. con soluzioni già per loro presenti e disponibili.**

## APPALTI SOTTO SOGLIA

art. 36 DLgs. 50/2016

Art. 32 Direttiva 2014/24

Nel rispetto dei **principi di rotazione**, assicurando l'effettiva possibilità di **partecipazione** delle **microimprese, piccole e medie imprese**

| Fasce di Importo Appalto (I.A.)          |                                                                                                                        |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>I.A. &lt; 40.000 €</b>                | <b>Affidamento diretto</b> (con adeguata motivazione)                                                                  |
| <b>40.000 € ≤ I.A. &lt; 150.000 €</b>    | <b>Procedura negoziata</b> previa consultazione di almeno <b>5 operatori</b> se esistenti                              |
| <b>150.000 € ≤ I.A. &lt; 1.000.000 €</b> | <b>Procedura negoziata senza pubblicazione di bando</b> previa consultazione di almeno <b>10 operatori</b> se presenti |
| <b>I.A. ≥ 1.000.000</b>                  | <b>Procedure ordinarie</b>                                                                                             |

## SOMMA URGENZA

### Riferimenti normativi attuali

Art. 163 D. Lgs 50/2016

### Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006

**Non presente**

### *Condizioni per l'utilizzo*

Circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio

### *Procedura*

- Redazione del verbale con motivi dello stato di urgenza, cause e lavori da fare per rimuoverlo
- Affidamento diretto ad uno o più operatori
- Corrispettivo stabilito consensualmente o, in assenza prezzi definiti da prezziari con sconto del 20% accettato in assenza di riserve
- Immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità
- Perizia Giustificativa del RUP entro 10 giorni proposto alla approvazione della Stazione Appaltante per la copertura della spesa – sospensione in caso di non approvazione

**Interventi di  
PROTEZIONE  
CIVILE**

**Riferimenti normativi attuali**

Art. 163 D. Lgs 50/2016

**Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006**

**Non presente**

**AMBITO DI APPLICAZIONE:** Sono considerate circostanze di somma urgenza il **verificarsi di eventi di cui all'art. 2, comma 1, lett. C) della legge 225/1992** o la **ragionevole previsione dell'imminente verificarsi** di detti eventi (**?CODICE ROSSO?**)

**DURATA CIRCOSTANZE DI SOMMA URGENZA:** **Finché non sono eliminate le situazioni dannose o pericolose per la pubblica o privata incolumità** derivante dall'evento calamitoso che ha comportato la dichiarazione di stato di emergenza nazionale

**IMPEGNI PER OPERATORE ECONOMICO:** **Autocertificazione dei requisiti** per la partecipazione a procedure di evidenza pubblica

**IMPORTO MASSIMO:** L'affidamento può, **IN VIA ECCEZIONALE**, essere effettuato anche per importi superiori a 200.000 € **per un tempo limitato e comunque inferiore a 30 giorni** per **singole fattispecie** indilazionabili e nei **limiti previsti nei provvedimenti** di cui all'art. 5 comma 2 della legge 225/92. In mancanza di prezziari ufficiali viene acquisito parere il parere di ANAC



ANCE | TOSCANA

Gli appalti di lavori dopo  
il D.Lgs. n. 50/2016

Cosa cambia per stazioni  
appaltanti e imprese

Firenze  
09 GIUGNO 2016

**OFFERTA  
ECONOMICAMENTE  
PIU' VANTAGGIOSA**

### **Riferimenti normativi attuali**

Art. 95 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

### **Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006**

Art. 81 - 83

**OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA  
DA CRITERIO ALTERNATIVO AL PREZZO A CRITERIO GENERALE DI AGGIUDICAZIONE**

#### ***Considerando 89***

**La nozione di criteri di aggiudicazione è fondamentale per la presente direttiva. È pertanto importante che le disposizioni pertinenti siano presentate nel modo più semplice ed efficace possibile.** Ciò può essere ottenuto mediante il ricorso al termine **«offerta economicamente più vantaggiosa» in quanto concetto prioritario**, dal momento che tutte le offerte vincenti dovrebbero essere infine scelte in base a quella che la singola amministrazione aggiudicatrice ritiene essere **la migliore soluzione dal punto di vista economico tra quelle offerte**. Per evitare confusione con il criterio di aggiudicazione attualmente noto come «offerta economicamente più vantaggiosa» nelle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, occorre utilizzare un termine diverso per tradurre tale concetto, **il «miglior rapporto qualità/prezzo» .....**

**OFFERTA  
ECONOMICAMENTE  
PIU' VANTAGGIOSA**

**Criteri**

•**Prezzo**

•**Costo** *seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita*

•**Miglior rapporto qualità/prezzo**

**Prezzo**

per i lavori di importo pari o **inferiore a 1.000.000 di euro**,

Rimane offerta economicamente più vantaggiosa tenuto conto che la rispondenza ai **requisiti di qualità è garantita dall'obbligo** che la procedura di gara avvenga sulla base del **progetto esecutivo**;

**Costo del Ciclo di vita dell'opera**

Si tiene conto per l'aggiudicazione dell'offerta di **tutti i costi che l'amministrazione dovrà sostenere** per tutto il **ciclo di vita dell'opera**

**Costi Ciclo di vita dell'opera:**

- Costi di **acquisizione, utilizzo, manutenzione, demolizione e smaltimento**
- Costi **ambientali esterni – mitigazione degli effetti dell'opera sull'ambiente**

**Riferimenti normativi attuali**

Art. 95 e 96 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

**Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006**

Art. 81 - 83

**MIGLIOR RAPPORTO  
QUALITA'/PREZZO**

**Riferimenti normativi attuali**

Art. 95 e 96 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

**Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006**

Art. 81 - 83

- Nei documenti di gara devono essere **elencati i criteri di valutazione** e la **ponderazione relativa attribuita a ciascun criterio**,
- E' possibile **articolare i criteri in sub criteri o sub punteggi**,
- I **criteri** devono risultare **pertinenti all'oggetto dell'appalto**,
- Deve essere **possibile verificare durante l'esecuzione** che sia realizzato quanto offerto,
- Vengono date esemplificazioni dei **criteri di qualità** (intesa come pregio tecnico, caratteristiche estetiche, accessibilità disabili, contenimento consumi energetici, certificazioni in materia di sicurezza e ambiente, **marchi di qualità ecologica**, ...), legati alla **organizzazione/qualifica/esperienza del personale**, **costi di utilizzazione e manutenzione**, **servizi/lavori garantiti dopo la consegna**, ...
- Criteri premiali in relazione al **maggior rating di legalità dell'offerente**
- Criteri premiali per agevolare **partecipazione micro imprese, piccole e medie imprese e professionisti giovani**
- Un sistema di **autorizzazione e controllo delle varianti**

**OFFERTA  
ECONOMICAMENTE  
PIU' VANTAGGIOSA**

**Riferimenti normativi attuali**

Art. 95 e 96 D. Lgs 50/2016

Art. 67 Direttiva 2014/24/UE

**Riferimenti normativi D. Lgs 163/2006**

Art. 81 - 83

**Non sono misurabili**

Si basano su giudizi formulati  
sulla base di procedure  
(pregio tecnico, Compatibilità  
ambientale, organizzazione  
rispetto a criticità da valutare,  
originalità proposta, ...  
**CONFRONTO A COPPIE**

**Sono misurabili**

- Valori
- Formule
- ...

(prezzo, tempo, costo di  
utilizzo, rendimento,  
Durata concessione, Tariffa, ..)  
**UTILIZZARE BILATERA**

**CRITERI**

**QUALITATIVI**

**QUANTITATIVI**

Nel caso si utilizzi il criterio del confronto a coppie, **la specificazione del criterio motivazionale può essere meno dettagliata**, in quanto il confronto avviene **sulla base delle preferenze accordate da ciascun commissario a ciascun progetto in confronto con tutti gli altri**, secondo i parametri contenuti nei documenti di gara.

## PROPOSTA PROCEDIMENTO INDIVIDUAZIONE OE+V

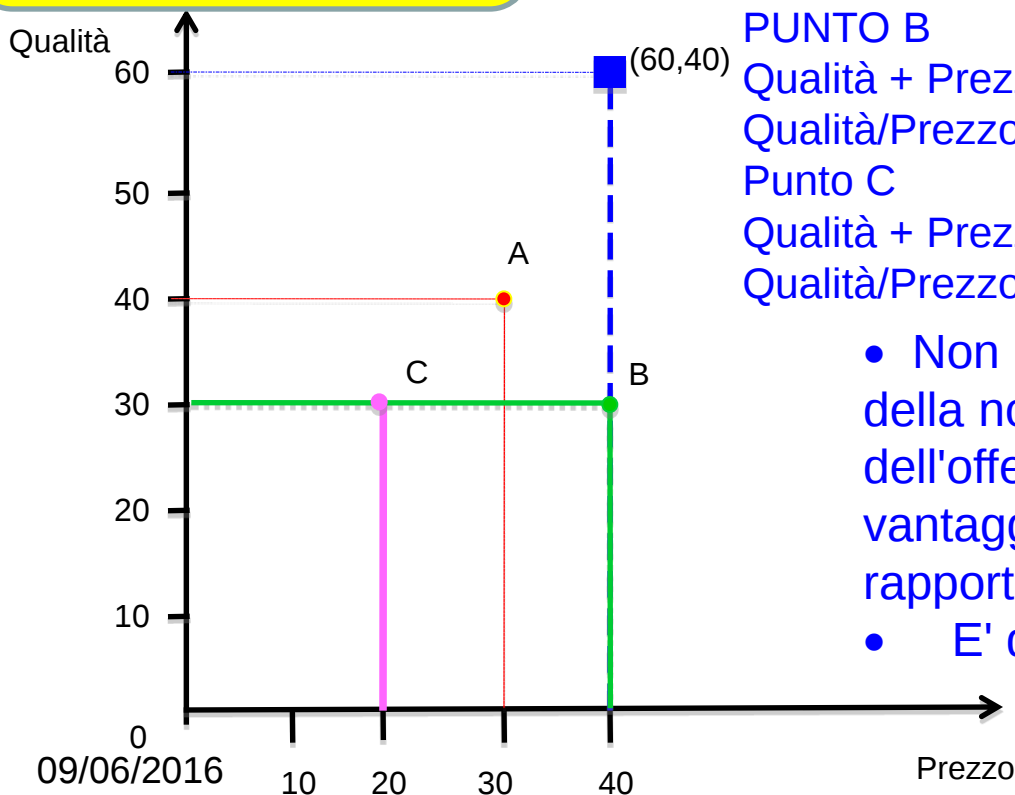


**SCELTA DEL  
CRITERIO PER LA  
DETERMINAZIONE  
DEL PUNTEGGIO**

La stazione appaltante può scegliere il criterio di determinazione del punteggio finale delle offerte tenendo conto che devono essere rispettati i seguenti principi:

- 1) Avere basi scientifiche
- 2) Essere proporzionale con l'oggetto dell'appalto
- 3) Essere non discriminatorio ovvero una offerta che presenta valori migliori per ciascun coefficiente ad un'altra anche il punteggio finale deve essere migliore
- 4) Deve essere descritto nel bando di gara

## METODO AGGREGATIVO COMPENSATORE



**Punteggio(A) = Qualità + Prezzo**

**PUNTO A**

Qualità + Prezzo =  $40 + 30 = 70$  punti

Qualità/Prezzo (B) =  $(40/30) = 1,33$

**PUNTO B**

Qualità + Prezzo = 70 punti

Qualità/Prezzo (C) =  $(30/40) = 0,75$

**Punto C**

Qualità + Prezzo = 50 punti

Qualità/Prezzo = 1,33

- Non è coerente con la disposizione della norma che prevede l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo
- E' discriminatorio

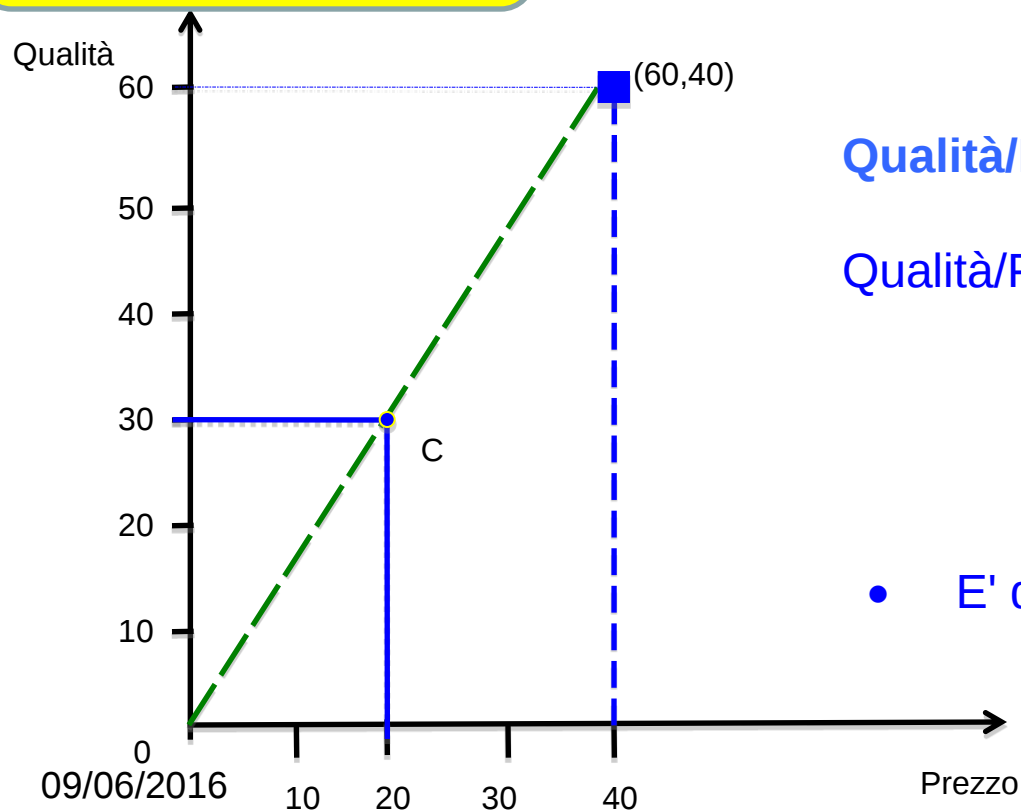
## RAPPORTO QUALITA'/PREZZO

$$\text{Punteggio(A)} = \frac{\text{Qualità}}{\text{Prezzo}}$$

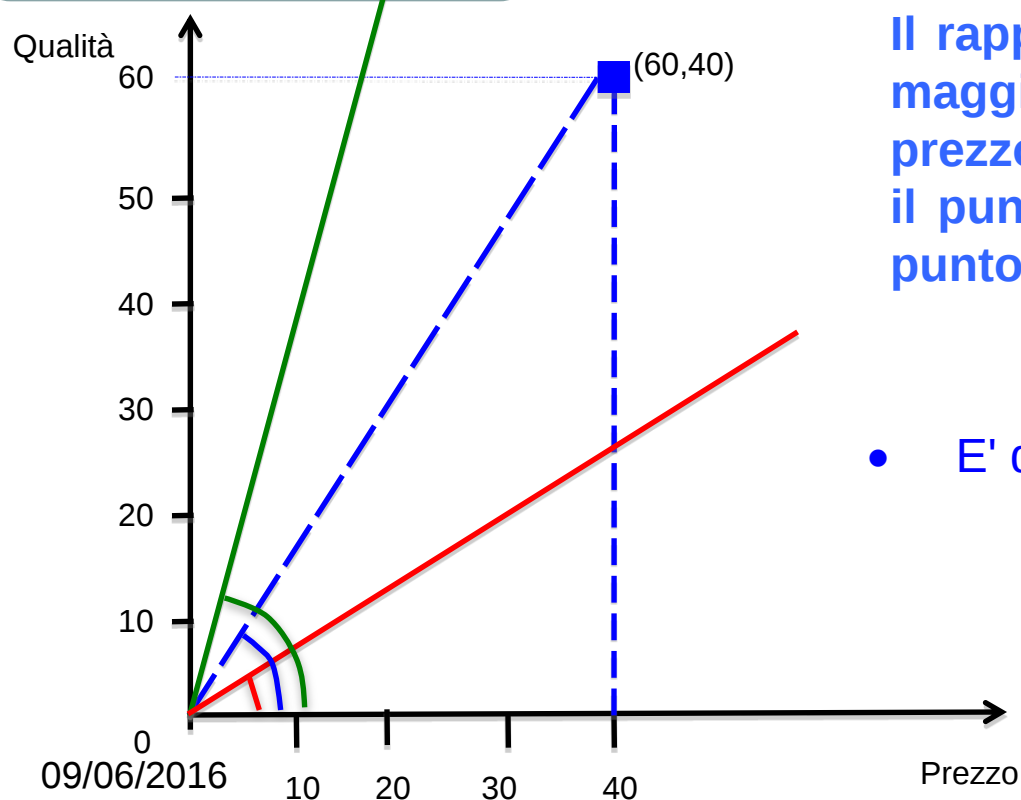
$$\text{Qualità/Prezzo max} = (60/40) = 1,5$$

$$\text{Qualità/Prezzo (C)} = (30/20) = 1,5$$

• E' discriminatorio



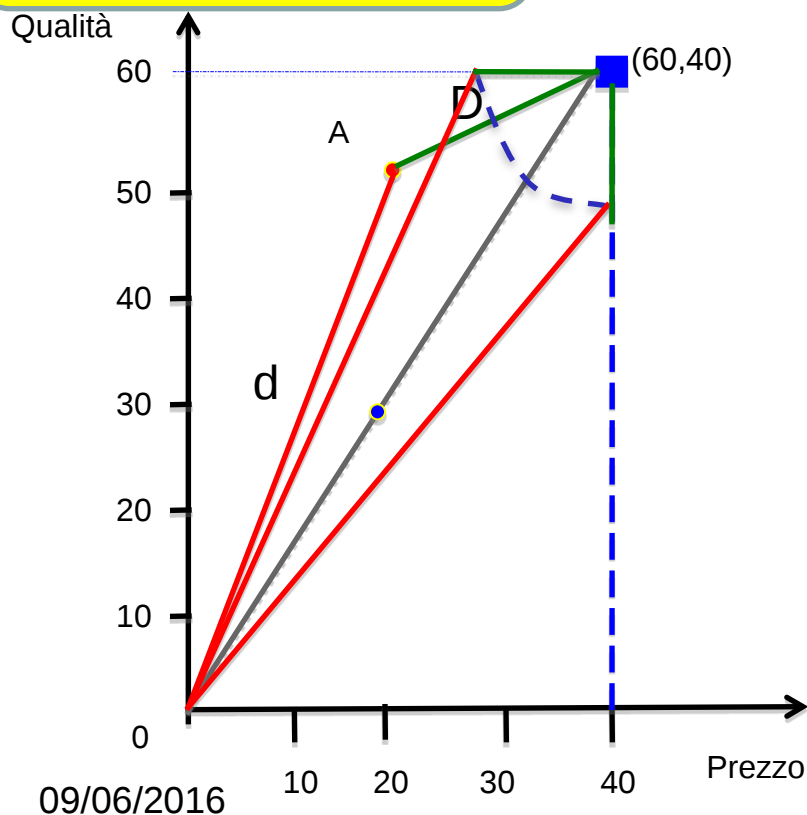
## QUALITA'/ PREZZO



Il rapporto qualità prezzo è maggiore  
maggiore è il rapporto tra qualità e  
prezzo ovvero l'angolo congiungente  
il punto che rappresenta l'offerta e il  
punto (0,0)

- E' discriminatorio

## QUALITA'/PREZZO UNA SOLUZIONE



L'offerta che risponde al meglio alle esigenze della amministrazione è quella che ha punteggi per qualità 60 e per prezzo 40. La peggiore offerta è quella che ha punteggio zero sia per qualità che per prezzo.

L'offerta migliore è quella che ha contemporaneamente distanza (D) minima dalla offerta ideale (60,40) e distanza (d) massima dalla offerta non ideale (0,0)

Nel caso di due offerte con stesso valore di D e d: poiché nel bando si dà maggior importanza alla qualità tra due offerte uguali si sceglie quella con qualità maggiore (scrivere nel bando)

**Metodo Topsis**



**ANCE** | TOSCANA

**Gli appalti di lavori dopo  
il D.Lgs. n. 50/2016**

**Cosa cambia per stazioni  
appaltanti e imprese**

Firenze  
09 GIUGNO 2016

**Grazie per l'attenzione**